

제 1 장 총 론

제 1 장 총 론

1.1. 지침의 배경 및 목적

우리 인간사회의 소중한 자원으로서 그 이용 가치가 높아지고 있는 지하수를 잘 보전하고 날로 증대하는 지하수 개발·이용에 효율적으로 대처하고자 1993년 12월에 제정된 지하수법은 지하수의 공개념을 실현하는 발판이 되었다. 즉, 지하수 제도의 기본적인 틀을 형성하여 국민들에게 지하수의 소중함을 인식시키고 지하수 보전·관리에도 기여케 함으로써 지하수 문제는 사적인 차원이 아닌 우리 모두의 공적인 문제로 자리잡게 하는 기반이 되었다.

그러나 날로 변화하는 환경 속에서 효과적이고 체계적인 지하수의 보전·관리를 도모하고 적절하게 지하수를 개발·이용하기 위해서는 기존의 지하수법 체계만으로는 한계가 있어 그동안 4차에 걸친 개정이 있었다.

‘97년도의 지하수법 전면 개정은 지하수의 공개념을 더욱 강화한 것으로서, 지하수 개발·이용허가제, 지하수개발 착공·준공신고제, 지하수영향조사제, 지하수 개발·이용시공업 신설 등 새로운 제도를 많이 신설하였을 뿐 아니라 기존의 내용도 대폭 수정하였으며, ‘99년도에는 정부의 규제개혁 정책추진에 따라 규제의 실익이 적은 규제는 폐지 또는 완화하고 지하수관리에 관한 시·도지사의 권한을 시장·군수·구청장에게 위임하는 등 제도의 합리적 개선을 위해 일부 개정하였다. 2001년도의 지하수법 개정은 지하수의 수량 및 수질관리를 한층 강화한 것으로서 경미시설로 분류되던 개발·이용시설을 제도권 내로 흡수하고 지하수개발·이용의 허가기간을 명백히 하는 등 지하수개발·이용에 대한 관리를 강화하였으며, 지역지하수관리계획 수립 의무화, 유출지하수 활용, 지하수에 영향을 미치는 굴착행위 신고, 오염지하수의 정화, 지하수정화업 신설 등 새로운 제도를 많이 도입하였다.

2005년도의 지하수법 개정은 지하수개발·이용 신고제도를 보완하여 실효성을 확보하고, 지정 목적이 유사한 지하수보전지구와 개발제한지구를 지하수보전구역으로 통합·관리토록 하며, 지하수오염유발시설 및 불법 지하수시설에 대한 관리를 강화하는 한편, 지하수의 적정한 개발·이용과 보전·관리에 소요되는 재원을 안정적으로 확보하기 위하여 시·군·자치구에 지하수관리특별회계를 설치하고 일정규모 이상의 지하수를 개발·이용하는 자에게 지하수이용부담금을 부과하는 등 현행

제도의 운영과정에서 나타난 일부 미비점을 개선·보완하였다.

금번 지하수법 개정으로 지하수 업무에 대한 행정수요가 증가됨에 따라 기존의 지침서를 보다 전문화하여 개정 법령에 맞추어 보완·발간하게 된 것이다. 본 지침서는 지하수 업무를 담당하는 공무원의 업무 편의를 도모하는 한편, 지하수 업무 종사자에게도 도움이 될 수 있도록 법 해설을 포함하여 각종 행정절차 및 기술적인 사항들을 이해하기 쉽도록 만들었다.

1.2. 지침의 내용

본 지침서는 크게 총론, 행정절차 및 제도규정, 지하수 영향조사·심사, 지하수 정보관리, 지하수관측망 설치 및 운영관리, 지하수 방치공 관리, 지하수 기초조사, 우물의 설계와 시공으로 구성되어 있으며, 지하수 관련업무를 수행하는데 필요한 행정처리 지침과 기술적인 정보를 찾아볼 수 있도록 하였다.

『제1장 총론』에서는 지하수법의 연혁 및 체계, 지하수 행정의 흐름 등을 수록하여 지하수법 및 행정업무의 전반적인 개요를 알아볼 수 있도록 구성하였다.

『제2장 행정절차 및 제도규정』에서는 지하수법의 연혁, 지하수 관련 행정업무 별로 배경 및 목적과 적용범위를 규정하고 관련 법조항을 볼 수 있도록 하였으며, 지하수법에 의거 지하수행정업무를 처리하는 요령에 대하여 수록하였다. 제2장의 세부 내용은 다음과 같다.

- 지하수법 개요 및 주요 개정내용
- 지하수 개발·이용의 허가 및 신고
- 준공신고
- 허가의 취소 등
- 유출지하수의 이용
- 굴착행위 신고
- 원상복구 및 이행보증금의 예치
- 지하수 오염방지명령 등
- 수질검사
- 지하수개발·이용시설의 사후관리
- 지하수 보전구역의 지정 관리
- 지하수개발·이용시공업의 등록

- 지하수 영향조사기관의 등록
- 지하수정화업의 등록
- 지하수관리특별회계의 설치
- 지하수이용부담금의 부과·징수
- 벌칙
- 부칙 및 경과조치

『제3장 지하수 영향조사·심사』는 금번 지하수법 개정으로 인하여 변경된 사항을 반영하여 보완한 것으로서 지하수법 제7조에 의한 지하수영향조사에 관하여 행정절차와 영향조사, 보고서 작성, 자료입력 및 제출방법, 영향조사 보고서의 심사방법, 영향조사 비용 등에 관한 내용을 수록하였다.

『제4장 지하수 개발·이용실태조사』에서는 지하수법 제17조에 의하여 각 지방자치단체에서 매년 수행하는 지하수개발·이용 실태조사에 관하여 조사방법 및 조사자료의 입력·보고방법 등에 관한 기준과 절차를 수록하였으며 시군구행정종합정보(지역개발)시스템의 개요 및 주요내용을 수록하였다.

『제5장 지하수관측망 설치 및 운영관리』에서는 지하수법 제17조에 의한 국가 지하수관측망에 관하여 지하수관측망의 일반사항과 지하수관측망의 설치 및 유지관리 등에 관한 기준을 수록하였다.

『제6장 지하수 불용공(방치공) 관리』에서는 이전 지침서(2003)의 「지하수 폐공 관리」 부분의 내용을 보완한 것으로서, “폐공”을 “불용공(不用孔)”중 “방치공(放置孔)”으로 변경하는 등 용어의 재정립, 불용공에 관한 일반사항과 불용공의 재활용 및 불용공(방치공)의 원상복구에 대한 기준 등을 수록하였다.

『제7장 지하수 기초조사』에서는 지하수법 제5조에 의한 지하수 기초조사에 관하여 행정절차와 지하수 기초조사 방법 등을 수록하였다.

『제8장 우물의 설계와 시공』에서는 일선 지방자치단체의 공무원들이 지하수 관련 업무수행시 필요한 지하수에 관한 기술적인 사항들과 직접 설계 및 시공 감독을 할 경우 필요한 표준시방서 등 전문적인 지식을 정리하여 수록하였다.